

Uzasadnienie

Podstawą prawną podjęcia uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, zwanego dalej „PO KL”, jest art. 19 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.).

Przedstawiona wersja Programu została zatwierdzona w dniu 17 grudnia 2015 r. przez Komitet Monitorujący PO KL, którego członkami są przedstawiciele poszczególnych resortów biorących udział we wdrażaniu tego Programu oraz partnerów społecznych i gospodarczych. Tym samym należy uznać, iż został dopełniony obowiązek uzgodnień i konsultacji publicznych, wynikający z uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.). Zgodnie z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, po uchwaleniu zmiany Programu przez Radę Ministrów, zmieniona wersja dokumentu zostanie przekazana Komisji Europejskiej do zatwierdzenia. W związku ze zbliżającym się zamknięciem Programu wniosek w tej sprawie wraz ze zmienionym dokumentem musi zostać formalnie przekazany do Komisji Europejskiej przed dniem 31 grudnia 2015 r.

Przedmiotem proponowanej zmiany Programu są zmiany w tabelach finansowych, polegające na zmianie podstawy certyfikacji wydatków z publicznych na całkowite wydatki kwalifikowalne. Propozycja ma charakter techniczny i jej celem jest pełne wykorzystanie alokacji Programu oraz zmaksymalizowanie kwoty refundacji. Art. 53 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady (WE) nr 1083/2006”, dopuszcza dwie możliwości w zakresie wyboru podstawy certyfikacji: publiczne wydatki kwalifikowalne albo całkowite wydatki kwalifikowalne. Pierwotnie, zgodnie z Programem jako podstawę certyfikacji przyjęto publiczne wydatki kwalifikowalne. Podstawa certyfikacji, obok poziomu współfinansowania unijnego na osi priorytetowej, jest podstawowym parametrem według którego następują wzajemne rozliczenia wydatków pomiędzy Polską a Komisją Europejską.

Przyjęcie całkowitych wydatków kwalifikowalnych jako podstawy certyfikacji pozwoli na wzięcie pod uwagę przez Komisję Europejską również wydatków prywatnych ujętych w przesłanych deklaracjach wydatków, co wpłynie na zwiększenie wartości potencjalnej refundacji. Maksymalny poziom płatności z Komisji Europejskiej w relacji do poniesionych wydatków wykazanych w deklaracjach reguluje art. 77 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006. Zmiana podstawy wyliczania wkładu środków unijnych wymaga dostosowania tabeli finansowej w Programie, co zostało dokonane poprzez modyfikację wkładu krajowego.

Mając na względzie powyższe, proponuje się wprowadzenie następujących zmian w PO KL:

1) w rozdziale VII. Finansowanie PO Kapitał Ludzki w akapicie 1, s. 252

Było:

Po uwzględnieniu realokacji środków wynikających z podziału Krajowej Rezerwy Wykonania łączna wielkość środków finansowych zaangażowanych w realizację Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w latach 2007–2013 wynosi 11 773 409 338 EUR. W ramach tej kwoty środki Europejskiego Funduszu Społecznego wynoszą 10 007 397 937 EUR, a wkład krajowy stanowi 1 766 011 401 EUR.

Jest:

Po uwzględnieniu realokacji środków wynikających z podziału Krajowej Rezerwy Wykonania łączna wielkość środków finansowych zaangażowanych w realizację Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w latach 2007–2013 oraz środków prywatnych wynosi 11 923 489 270 EUR. W ramach tej kwoty środki Europejskiego Funduszu Społecznego wynoszą 10 007 397 937 EUR, a wkład krajowy stanowi 1 916 091 333 EUR (tj. 16%).

2) w tabeli Budżet Priorytetu I, s. 165

Było:

Priorytet I	Łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Zatrudnienie i integracja społeczna	402 948 540 EUR	342 506 257 EUR	3,4	60 442 283 EUR

Jest:

Priorytet I	Łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Zatrudnienie i integracja społeczna	405 900 350 EUR	342 506 257 EUR	3,4	63 394 093 EUR

3) w tabeli Budżet Priorytetu II, s. 174

Było:

Priorytet II	Łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Rozwój zasobów ludzkich i potencjału adaptacyjnego przedsiębiorstw oraz poprawa stanu zdrowia osób pracujących	697 519 207 EUR	592 891 327 EUR	5,9	104 627 880 EUR

Jest:

Priorytet II	Łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Rozwój zasobów ludzkich i potencjału adaptacyjnego przedsiębiorstw oraz poprawa stanu zdrowia osób pracujących	776 181 550 EUR	592 891 327 EUR	5,9	183 290 223 EUR

4) w tabeli Budżet Priorytetu IV, s. 185

Było:

Priorytet IV	Łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Szkolnictwo wyższe i nauka	963 347 780 EUR	818 845 612 EUR	8,2	144 502 168 EUR

Jest:

Priorytet IV	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Szkolnictwo wyższe i nauka	963 854 263 EUR	818 845 612 EUR	8,2	145 008 651 EUR

5) w tabeli Budżet Priorytetu VI, s. 208

Było:

Priorytet VI	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Rynek pracy otwarty dla wszystkich	3 050 613 021 EUR	2 593 021 066 EUR	25,9	457 591 955 EUR

Jest:

Priorytet VI	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Rynek pracy otwarty dla wszystkich	3 064 441 974 EUR	2 593 021 066 EUR	25,9	471 420 908 EUR

6) w tabeli Budżet Priorytetu VII, s. 212

Było:

Priorytet VII	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Promocja integracji społecznej	1 588 972 155 EUR	1 350 626 331 EUR	13,5	238 345 824 EUR

Jest:

Priorytet VII	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Promocja integracji społecznej	1 589 773 527 EUR	1 350 626 331 EUR	13,5	239 147 196 EUR

7) w tabeli Budżet Priorytetu VIII, s. 216

Było:

Priorytet VIII	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Regionalne kadry gospodarki	1 580 339 983 EUR	1 343 288 986 EUR	13,4	237 050 997 EUR

Jest:

Priorytet VIII	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Regionalne kadry gospodarki	1 625 704 430 EUR	1 343 288 986 EUR	13,4	282 415 444 EUR

8) w tabeli Budżet Priorytetu IX, s. 224

Było:

Priorytet IX	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach	1 946 410 700 EUR	1 654 449 097 EUR	16,5	291 961 603 EUR

Jest:

Priorytet IX	łącznie	EFS	Priorytet/ogółem (EFS w %)	Środki krajowe
Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach	1 954 375 224 EUR	1 654 449 097 EUR	16,5	299 926 127 EUR

9) w tabeli 25, s. 259

Było:

Tabela 25. Tabela finansowa dla Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007–2013 w podziale na priorytety oraz źródła finansowania w euro w cenach bieżących

Priorytet	Wkład wspólnotowy	Wkład krajowy			Ogółem	Wskaźnik wkładu funduszy UE	Dla celów informacyjnych	
		Ogółem	Krajowy wkład publiczny	Wkład prywatny			Pożyczki EBI	Inne finansowanie
	1	2=3+4	3	4	5=1+2	6=1/5	7	8
I. Zatrudnienie i integracja	342 506 257	60 442 283	60 442 283	0	402 948 540	0,85	0	0
II. Rozwój zasobów ludzkich	592 891 327	104 627 880	104 627 880	0	697 519 207	0,85	0	0
III. Wysoka jakość systemu	579 391 653	102 245 584	102 245 584	0	681 637 237	0,85	0	0
IV. Szkolnictwo wyższe i nauka	818 845 612	144 502 168	144 502 168	0	963 347 780	0,85	0	0
V. Dobre rządzenie	351 447 852	62 020 207	62 020 207	0	413 468 059	0,85	0	0
VI. Rynek pracy otwarty	2 593 021 066	457 591 955	457 591 955	0	3 050 613 021	0,85	0	0
VII. Promocja integracji	1 350 626 331	238 345 824	238 345 824	0	1 588 972 155	0,85	0	0
VIII. Regionalne kadry	1 343 288 986	237 050 997	237 050 997	0	1 580 339 983	0,85	0	0
IX. Rozwój wykształcenia	1 654 449 097	291 961 603	291 961 603	0	1 946 410 700	0,85	0	0
X. Pomoc techniczna	380 929 756	67 222 900	67 222 900	0	448 152 656	0,85	0	0
OGÓŁEM PO KL:	10 007 397 937	1 766 011 401	1 766 011 401	0	11 773 409 338	0,85	0	0

Jest:

Tabela 25. Tabela finansowa dla Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007–2013 w podziale na priorytety oraz źródła finansowania w euro w cenach bieżących

Priorytet	Wkład wspólnotowy	Wkład krajowy			Ogółem	Wskaźnik wkładu funduszy UE	Dla celów informacyjnych	
		Ogółem	Krajowy wkład publiczny	Wkład prywatny			Pożyczki EBI	Inne finansowanie
	1	2=3+4	3	4	5=1+2	6=1/5	7	8
I. Zatrudnienie i integracja	342 506 257	63 394 093	60 442 283	2 951 810	405 900 350	0,84	0	0
II. Rozwój zasobów ludzkich	592 891 327	183 290 223	104 627 880	78 662 343	776 181 550	0,76	0	0
III. Wysoka jakość systemu	579 391 653	102 245 584	102 245 584	0	681 637 237	0,85	0	0
IV. Szkolnictwo wyższe i nauka	818 845 612	145 008 651	144 502 168	506 483	963 854 263	0,85	0	0
V. Dobre rządzenie	351 447 852	62 020 207	62 020 207	0	413 468 059	0,85	0	0
VI. Rynek pracy otwarty	2 593 021 066	471 420 908	457 591 955	13 828 953	3 064 441 974	0,85	0	0
VII. Promocja integracji	1 350 626 331	239 147 196	238 345 824	801 372	1 589 773 527	0,85	0	0
VIII. Regionalne kadry	1 343 288 986	282 415 444	237 050 997	45 364 447	1 625 704 430	0,83	0	0
IX. Rozwój wykształcenia	1 654 449 097	299 926 127	291 961 603	7 964 524	1 954 375 224	0,85	0	0
X. Pomoc techniczna	380 929 756	67 222 900	67 222 900	0	448 152 656	0,85	0	0
OGÓŁEM PO KL:	10 007 397 937	1 916 091 333	1 766 011 401	150 079 932	11 923 489 270	0,84	0	0

Opisane zmiany zostały uwzględnione w PO KL stanowiącym załącznik do uchwały.